



NOTULEN
GEMEENTERAAD
ZITTING VAN WOENSDAG 5 APRIL 2023

Aanwezig: Sander Geerts, Voorzitter
Eddy Timmermans, Burgemeester
Greta Cochez, Saskia Beeckmans, Rudi Seghers, Schepenen
André De Roubaix, Peter Van Cutsem, Luc Decrick, Patrick Vanbellinghen, René De Vos, Gunther Roobaert, Kristof De Cuyper, Suzanne De Cort, Gerda Claeys, Guy Derijcke, Raadsleden
Leen Deneyer, Algemeen directeur

Verontschuldigd: /

Afwezig: /

Vragenmoment burger: Er worden geen vragen gesteld.

De Voorzitter opent de vergadering.

OPENBAAR

ALGEMEEN BESTUUR

1. Resultaten bestuurskrachtanalyse. Kennisname

Aanleiding

Gelet op het voorstel van agendapunt:

De Vlaamse Regering faciliteert reeds een tiental jaar de fusies van kleine gemeenten door:

- Een belangrijke schuldovername;
- Logistieke ondersteuning van het fusieproces door de Vlaamse administratie;
- Morele druk op de gemeentebesturen door herhaalde voorstellen om de fusies in één van de volgende besturen op te leggen.

Regelgeving

Het decreet lokaal bestuur;

Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025;

De toelichtende nota aan de Vlaamse Regering bij dit uitvoeringsbesluit (VR 2021 2901 DOC. 0094/1);

De omzendbrief FB 2021/1 met betrekking tot de voorwaarden voor schuldovername bij vrijwillige samenvoeging van gemeenten die ingaan op 1 januari 2025;

Genomen beslissingen:

- Beslissing schepencollege van 7 september 2022: organisatie bestuurskrachtmetering binnen de gemeenten van het Pajottenland;
- Beslissing schepencollege van 03 oktober 2022: aanstelling studiebureau door Poolstok;
- Beslissing schepencollege van 19 oktober 2022: Poolstok aanstelling studiebureau.

Feiten en context

Diverse studies tonen aan dat de bestuurskracht van kleine landelijke gemeenten onder druk staat. Ook het schepencollege van Pepingen geeft aan dat de bestuurskracht van de gemeente onder druk staat. In de notulen van schepencollege van 3 oktober 2022 staat het volgende vermeld: *“De gemeente ondervindt door het permanent toegeschoven krijgen van bijkomende taken en regierollen van de hogere overheden, een belangrijke negatieve impact op de bestuurskracht die zich voornamelijk op het vlak van de personeelsbezetting afspeelt. Bijkomend staan ook de financiële middelen omwille van de opeenvolgende crisissen sterk onder druk. Aanvullend wordt vastgesteld dat het steeds moeilijker wordt om de meest geschikte profielen voor de vacante jobs aan te trekken. Deze samenloop van factoren maakt dat het lokaal bestuur het gevoel heeft organisatorisch niet sterk genoeg te staan.”*

Daarom beslisten een aantal gemeenten in het Pajottenland in de zomer van 2022 op het burgemeestersoverleg (vergadering 1/7/2022) van het Pajottenland een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren. Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen beslisten deze bestuurskrachtanalyse gezamenlijk uit te voeren omdat zij van mening zijn dat de gemeenten van het Pajottenland niet uit mekaar mogen gespeeld worden. Na marktconsultatie via Poolstok startte het aangestelde studiebureau in oktober 2022 met de analyse. Op 7 maart 2023 werden de resultaten toegelicht aan de gemeenteraadsleden en algemeen directeurs van de 4 gemeenten.

Besluit:

Artikel 1. De raad neemt kennis van het rapport bestuurskrachtanalyse uitgevoerd door het aangestelde studiebureau voor de gemeente Pepingen (bijlage 1);

Artikel 2. De raad neemt kennis van de resultaten van de gezamenlijke bestuurskrachtanalyse & scenarioanalyse uitgevoerd door het aangestelde studiebureau voor de gemeenten Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen (bijlage 2);

Artikel 3. De raad neemt kennis van de presentatie toegelicht aan de gemeenteraadsleden en algemeen directeurs van de vier gemeenten op 7 maart 2023 (bijlage 3).

Amendement

Amendement vanuit LVB-fractie, ingediend door S. Beeckmans, schepen, betreffende het agendapunt :

-Artikel 1:

De aanleiding wordt geschrapt en als volgt vervangen:

Vanuit het burgemeestersoverleg van 1 juli 2022 werd voorgesteld een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren.

Bestuurskracht kan omschreven worden als “het vermogen of de ambtelijke, strategische, operationele en financiële capaciteit om als bestuur de gewenste maatschappelijke ontwikkelingen en bijhorende effecten te realiseren en om de dienstverlening en taken goed uit te voeren”.

-Artikel 2:

In de regelgeving wordt toegevoegd:

Gelet op het college van 6.3.2023

-Artikel 3:

Aan de feiten en context wordt toegevoegd:

Hoewel vanuit het burgemeestersoverleg van 1 juli 2022 werd voorgesteld een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren werd in september 2022 door de gemeenten Gooik, Galmaarden en Herne aangegeven een fusie met 3 gemeenten te overwegen.

Uiteindelijk beslisten de colleges van Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen gezamenlijk een bestuurskrachtanalyse uit te voeren.

Het aangestelde studiebureau startte in oktober 2022 met de analyse. Op 7 maart 2023 werden de resultaten toegelicht aan de gemeenteraadsleden en algemeen directeurs van de 4 gemeenten.

Op een persconferentie van 20 maart 2023 kondigden de burgemeesters van Herne, Gooik en Galmaarden aan een principebeslissing te zullen nemen voor het opstarten van een fusietraject;

-Artikel 4:

Artikels 1, 2 en 3 worden vervangen door:

Enig artikel: De gemeenteraad neemt kennis van het rapport bestuurskrachtanalyse van 10 maart 2023 opgesteld door het studiebureau Probis, CC Consult, voor de gemeenten Pepingen, Galmaarden, Gooik en Herne zowel wat het gezamenlijke deel betreft (bijlage 2) als het individuele deel voor Pepingen (bijlage 1).

-Artikel 5:

De bijlage 1 wordt vervangen door het rapport bestuurskrachtmetering van 10 maart 2023.

De voorzitter van de gemeenteraad stelt voor over te gaan tot de stemming over het ingediende amendement.

De cd&v-fractie vraagt een schorsing van de vergadering. Hiermee wordt ingestemd. De cd&v-fractie verlaat de vergaderruimte.

Nadat de voltallige raad terug aanwezig is, wordt de vergadering verder gezet en gaat de voorzitter over tot de stemming over het ingediende amendement:

Besluit: met 8 stemmen voor (Eddy Timmermans, Greta Cochez, Saskia Beeckmans, Rudi Seghers, René De Vos, Gunther Roobaert, Sander Geerts, Guy Derijcke), 7 stemmen tegen (André De Roubaix, Peter Van Cutsem, Luc Decrick, Patrick Vanbellinchen, Kristof De Cuyper, Suzanne De Cort, Gerda Claeys)

Enig artikel: Het amendement, houdende voorstel tot wijziging van het agendapunt wordt goedgekeurd:

Aanleiding:

Vanuit het burgemeestersoverleg van 1 juli 2022 werd voorgesteld een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren.

Bestuurskracht kan omschreven worden als “het vermogen of de ambtelijke, strategische, operationele en financiële capaciteit om als bestuur de gewenste maatschappelijke ontwikkelingen en bijhorende effecten te realiseren en om de dienstverlening en taken goed uit te voeren”.

Regelgeving:

Het decreet lokaal bestuur;

Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025;

De toelichtende nota aan de Vlaamse Regering bij dit uitvoeringsbesluit (VR 2021 2901 DOC. 0094/1);

De omzendbrief FB 2021/1 met betrekking tot de voorwaarden voor schuldovername bij vrijwillige samenvoeging van gemeenten die ingaan op 1 januari 2025;

Genomen beslissingen:

- Beslissing schepencollege van 7 september 2022: organisatie bestuurskrachtmetering binnen de gemeenten van het Pajottenland;
- Beslissing schepencollege van 03 oktober 2022: aanstelling studiebureau door Poolstok;
- Beslissing schepencollege van 19 oktober 2022: Poolstok aanstelling studiebureau.

Gelet op het college van 6.3.2023

Feiten en context:

Diverse studies tonen aan dat de bestuurskracht van kleine landelijke gemeenten onder druk staat. Ook het schepencollege van Pepingen geeft aan dat de bestuurskracht van de gemeente onder druk staat. In de notulen van schepencollege van 3 oktober 2022 staat het volgende vermeld: “De gemeente ondervindt door het permanent toegeschoven krijgen van bijkomende taken en regierollen van de hogere overheden, een belangrijke negatieve impact op de bestuurskracht die zich voornamelijk op het vlak van de personeelsbezetting afspeelt. Bijkomend staan ook de financiële middelen omwille van de opeenvolgende crisissen sterk onder druk. Aanvullend wordt vastgesteld dat het steeds moeilijker wordt om de meest geschikte profielen voor de vacante jobs aan te trekken.

Deze samenloop van factoren maakt dat het lokaal bestuur het gevoel heeft organisatorisch niet sterk genoeg te staan.”

Daarom beslisten een aantal gemeenten in het Pajottenland in de zomer van 2022 op het burgemeestersoverleg (vergadering 1/7/2022) van het Pajottenland een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren. Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen beslisten deze bestuurskrachtanalyse gezamenlijk uit te voeren omdat zij van mening zijn dat de gemeenten van het Pajottenland niet uit mekaar mogen gespeeld worden. Na marktconsultatie via Poolstok startte het aangestelde studiebureau in oktober 2022 met de analyse. Op 7 maart 2023 werden de resultaten toegelicht aan de gemeenteraadsleden en algemeen directeurs van de 4 gemeenten.

Hoewel vanuit het burgemeestersoverleg van 1 juli 2022 werd voorgesteld een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren werd in september 2022 door de gemeenten Gooik, Galmaarden en Herne aangegeven een fusie met 3 gemeenten te overwegen.

Uiteindelijk beslisten de colleges van Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen gezamenlijk een bestuurskrachtanalyse uit te voeren.

Het aangestelde studiebureau startte in oktober 2022 met de analyse. Op 7 maart 2023 werden de resultaten toegelicht aan de gemeenteraadsleden en algemeen directeurs van de 4 gemeenten.

Op een persconferentie van 20 maart 2023 kondigden de burgemeesters van Herne, Gooik en Galmaarden aan een principebeslissing te zullen nemen voor het opstarten van een fusietraject;

Besluit:

Enig artikel: De gemeenteraad neemt kennis van het rapport bestuurskrachtanalyse van 10 maart 2023 opgesteld door het studiebureau Probis, CC Consult, voor de gemeenten Pepingen, Galmaarden, Gooik en Herne zowel wat het gezamenlijke deel betreft (bijlage 2) als het individuele deel voor Pepingen (bijlage 1)

2. Bestuurskrachtanalyse: infomoment voor inwoners en openbaar making resultaten. Beslissing

Aanleiding

Gelet op het voorstel van agendapunt:

De Vlaamse Regering faciliteert reeds een tiental jaar de fusies van kleine gemeenten door :

- Een belangrijke schuldovername.
- Logistieke ondersteuning van het fusieproces door de Vlaamse administratie
- Morele druk op de gemeentebesturen door herhaalde voorstellen om de fusies in één van de volgende besturen op te leggen.

Regelgeving

Het decreet lokaal bestuur;

Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025;

De toelichtende nota aan de Vlaamse Regering bij dit uitvoeringsbesluit (VR 2021 2901 DOC. 0094/1);

De omzendbrief FB 2021/1 met betrekking tot de voorwaarden voor schuldovername bij vrijwillige samenvoeging van gemeenten die ingaan op 1 januari 2025;

Genomen beslissingen:

- Beslissing schepencollege van 7 september 2022: organisatie bestuurskrachtmeting binnen de gemeenten van het Pajottenland;
- Beslissing schepencollege van 03 oktober 2022: aanstelling studiebureau door Poolstok;
- Beslissing schepencollege van 19 oktober 2022: Poolstok aanstelling studiebureau.

Feiten en context

Diverse studies tonen aan dat de bestuurskracht van kleine landelijke gemeenten onder druk staat.

Ook het schepencollege van Pepingen geeft aan dat de bestuurskracht van de gemeente onder druk staat. In de notulen van schepencollege van 3 oktober 2022 staat het volgende vermeld: *“De gemeente ondervindt door het permanent toegeschoven krijgen van bijkomende taken en regierollen van de hogere overheden, een belangrijke negatieve impact op de bestuurskracht die zich voornamelijk op het vlak van de personeelsbezetting afspeelt. Bijkomend staan ook de financiële middelen omwille van de opeenvolgende crisissen sterk onder druk. Aanvullend wordt vastgesteld dat het steeds moeilijke wordt om de meest geschikte profielen voor de vacante jobs aan te trekken. Deze samenloop van factoren maakt dat het lokaal bestuur het gevoel heeft organisatorisch niet sterk genoeg te staan.”*

Daarom beslisten een aantal gemeenten in het Pajottenland in de zomer van 2022 op het burgemeestersoverleg (vergadering 1/7/2022) van het Pajottenland een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren. Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen beslisten deze bestuurskrachtanalyse gezamenlijk uit te voeren. Na marktconsultatie via Poolstok startte het aangestelde studiebureau in oktober 2022 met de analyse. Op 7 maart 2023 werden de resultaten toegelicht aan de gemeenteraadsleden en algemeen directeurs van de 4 gemeenten.

Het decreet lokaal bestuur geeft aan de gemeente en OCMW de opdracht om inwoners zoveel mogelijk bij het beleid te betrekken. Ze kunnen naast het oprichten van adviesraden andere instrumenten gebruiken om de burgerparticipatie te bevorderen, zoals infoavonden of inspraakmomenten. De bestuurskrachtanalyse bevat belangrijke informatie die ter kennis moet gesteld worden aan de inwoners en over de voor- en nadelen van een mogelijke fusie moet met inwoners van gedachten gewisseld worden. Daarom is een toelichting van de resultaten van de bestuurskrachtanalyse aan geïnteresseerde inwoners alsook een inspraakmoment uiterst belangrijk. Daarnaast moeten gemeentelijke infokanalen gebruikt worden om zoveel mogelijk inwoners in kennis te stellen van de resultaten van de bestuurskrachtanalyse.

Besluit:

Artikel 1. De raad beslist om een informatiemoment en inspraakmoment voor inwoners te organiseren vóór 1 juni 2023 over de resultaten van de bestuurskrachtanalyse van Pepingen en de gezamenlijke bestuurskrachtanalyse van de gemeenten Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen.

Artikel 2. De raad beslist om een samenvatting van de bestuurskrachtanalyse te verspreiden via de gemeentelijke informatiekkanalen.

Artikel 3. De raad beslist om het studiebureau dat de bestuurskrachtanalyse uitvoerde aan te stellen om een voorstelling te geven van de resultaten van de bestuurskrachtanalyse van Pepingen en de gezamenlijke bestuurskrachtanalyse van de gemeenten Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen tijdens het informatiemoment voor inwoners, beschreven in artikel 1, alsook om het studiebureau een samenvatting te laten maken van de bestuurskrachtanalyse van Pepingen voor de gemeentelijke informatiekkanalen, beschreven in artikel 2.

Amendement

Amendement vanuit LVB-fractie, ingediend door S. Beeckmans, schepen, betreffende het agendapunt:

-Artikel 1:

De aanleiding wordt vervangen door:

De bestuurskrachtanalyse opgesteld voor de gemeenten Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen .

-Artikel 2:

In de regelgeving wordt toegevoegd:

Gelet op het college van 6.3.2023

-Artikel 3:

De laatste alinea in de feiten en context wordt vervangen door:

Gelet op de beslissing van 20.03.2023 van het College van Burgemeester en Schepenen tot aanstelling van de VZW De Wakkere Burger om de gemeente te begeleiden bij het traject opmaak

participatiereglement. Dat dit traject ook zal dienen om de participatie omtrent 'gemeentenfusie' vorm te geven.

-Artikel 4:

De artikels 1, 2 en 3 worden vervangen door:

Enig artikel: De gemeenteraad beslist om gesprekken te organiseren met de bevolking via het traject 'opmaak participatiereglement' en geeft het College van Burgemeester en Schepenen daartoe de opdracht en de bestuurskrachtanalyse van 10 maart 2023 op de gemeentelijke website te zetten.

De voorzitter van de gemeenteraad gaat over tot de stemming over het ingediende amendement:

BESLUIT

Met 8 stemmen voor (Eddy Timmermans, Greta Cochez, Saskia Beeckmans, Rudi Seghers, René De Vos, Gunther Roobaert, Sander Geerts, Guy Derijcke), 7 stemmen tegen (André De Roubaix, Peter Van Cutsem, Luc Decrick, Patrick Vanbellinghen, Kristof De Cuyper, Suzanne De Cort, Gerda Claeys):

Enig artikel: Het amendement, houdende voorstel tot wijziging van het agendapunt wordt goedgekeurd:

Aanleiding:

De bestuurskrachtanalyse opgesteld voor de gemeenten Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen.

Regelgeving:

Het decreet lokaal bestuur;

Het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025;

De toelichtende nota aan de Vlaamse Regering bij dit uitvoeringsbesluit (VR 2021 2901 DOC. 0094/1);

De omzendbrief FB 2021/1 met betrekking tot de voorwaarden voor schuldovername bij vrijwillige samenvoeging van gemeenten die ingaan op 1 januari 2025;

Genomen beslissingen:

- Beslissing schepencollege van 7 september 2022: organisatie bestuurskrachtmetering binnen de gemeenten van het Pajottenland;
- Beslissing schepencollege van 03 oktober 2022: aanstelling studiebureau door Poolstok;
- Beslissing schepencollege van 19 oktober 2022: Poolstok aanstelling studiebureau.
- Beslissing schepencollege van 06 maart 2023

Feiten en context:

Diverse studies tonen aan dat de bestuurskracht van kleine landelijke gemeenten onder druk staat. Ook het schepencollege van Pepingen geeft aan dat de bestuurskracht van de gemeente onder druk staat. In de notulen van schepencollege van 3 oktober 2022 staat het volgende vermeld: *"De gemeente ondervindt door het permanent toegeschoven krijgen van bijkomende taken en regierollen van de hogere overheden, een belangrijke negatieve impact op de bestuurskracht die zich voornamelijk op het vlak van de personeelsbezetting afspeelt. Bijkomend staan ook de financiële middelen omwille van de opeenvolgende crisissen sterk onder druk. Aanvullend wordt vastgesteld dat het steeds moeilijker wordt om de meest geschikte profielen voor de vacante jobs aan te trekken. Deze samenloop van factoren maakt dat het lokaal bestuur het gevoel heeft organisatorisch niet sterk genoeg te staan."*

Daarom beslisten een aantal gemeenten in het Pajottenland in de zomer van 2022 op het burgemeestersoverleg (vergadering 1/7/2022) van het Pajottenland een bestuurskrachtanalyse te laten uitvoeren. Galmaarden, Gooik, Herne en Pepingen beslisten deze bestuurskrachtanalyse gezamenlijk uit te voeren. Na marktconsultatie via Poolstok startte het aangestelde studiebureau in oktober 2022 met de analyse. Op 7 maart 2023 werden de resultaten toegelicht aan de gemeenteraadsleden en algemeen directeurs van de 4 gemeenten.

Gelet op de beslissing van 20.03.2023 van het College van Burgemeester en Schepenen tot aanstelling van de VZW De Wakkere Burger om de gemeente te begeleiden bij het traject opmaak

participatiereglement. Dat dit traject ook zal dienen om de participatie omtrent 'gemeentenfusie' vorm te geven.

BESLUIT:

Enig artikel: De gemeenteraad beslist om gesprekken te organiseren met de bevolking via het traject 'opmaak participatiereglement' en geeft het College van Burgemeester en Schepenen daartoe de opdracht en de bestuurskrachtanalyse van 10 maart 2023 op de gemeentelijke website te zetten.

Aldus beslist in zitting, de datum als vermeld.

Algemeen directeur

Voorzitter

Leen Deneyer

Sander Geerts